

# DESAFÍOS DE INFORMACIÓN TERRITORIAL EN ATENCIÓN PRIMARIA

FABIÁN JIMÉNEZ CASTRO  
Gestión de Información Territorial en Emergencias  
Departamento Gestión del Riesgo en Emergencia y Desastres  
Gabinete de Ministro de Salud  
Ministerio de Salud de Chile



Diciembre 2021



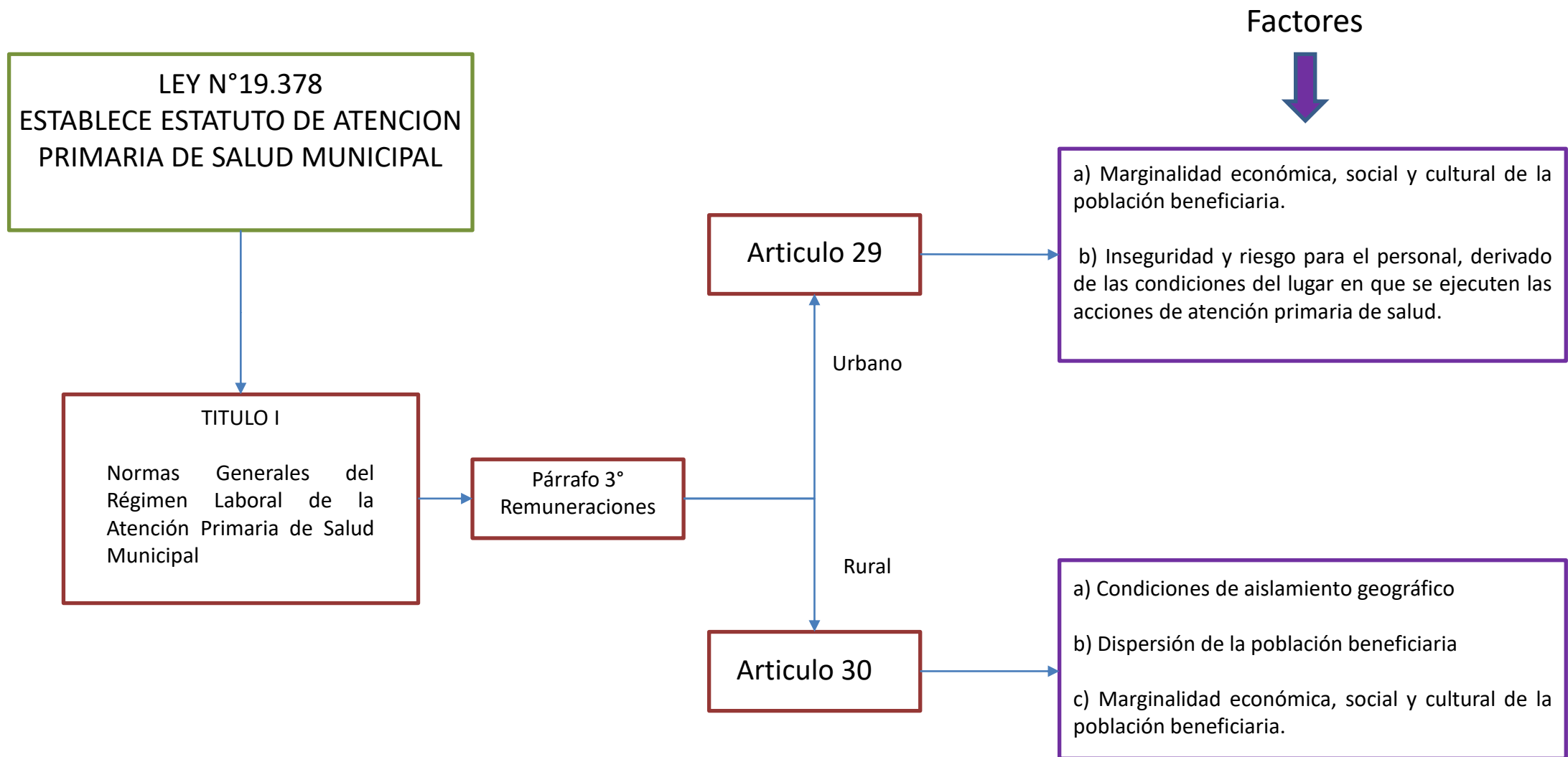
## Antecedente Legal



La Ley N° 19.378 establece en sus artículos 28 y siguientes una asignación para los funcionarios que laboren en establecimientos reconocidos como urbanos o rurales por el Ministerio de Salud y calificados como establecimientos de desempeño difícil por decreto supremo de este Ministerio.

Dicha asignación, de acuerdo a lo señalado en el artículo 28 antes mencionado, consistirá en un porcentaje aplicado sobre la suma del sueldo base y la asignación de atención primaria municipal correspondiente a su nivel y categoría funcionaria en una carrera referencial lineal diseñada a partir del sueldo base mínimo nacional, en relación con una jornada de cuarenta y cuatro horas semanales.

# CONTEXTO



# DESEMPEÑO DIFÍCIL RAURAL\*

Componente territorial  
de los indicadores o  
variables



Sistemas de Información  
Geográficas (SIG)

								Actualización año 2017 Fuente de Datos
Identificación de Factores	Nº	Variables Seleccionadas	Ámbito <sup>(a)</sup>	Puntaje Máximo <sup>(b)</sup>	Tipo de Datos	Procesamiento y validación de datos	Fuente de Datos	
I. Condiciones de Aislamiento Geográfico	A.1 -	Altura por tipo de emplazamiento de los establecimientos de salud Rural.	1	5	Ponderado	Sistema de Información geográfica ArcGIS10.	Ministerio de Salud y Modelo Digital de Elevación Global ASTER	Actualización de Datos según fuente disponible: Actualización catastro. Depto. Gestión del Riesgo en Emergencias y Desastres. Año 2015
	A.2 -	Vía de acceso habitual y necesaria para llegar al establecimiento: CGR/PSR	1	5	Ponderado	Sistema de Información geográfica ArcGIS10.	Ministerio de Obras Públicas y Subsecretaría de Desarrollo Regional – SUBDERE	Se mantiene Fuente de Datos Anterior – No se cuenta con nuevas actualizaciones. <b>Completar y/o Corregir datos por reporte desde Servicio de Salud</b>
	A.3 -	Condiciones Climáticas que generan cortes de camino	1	5	Ponderado	Auto- Reporte del Servicio	Servicio de Salud	Reporte de Servicio de Salud
	A.4 -	Disponibilidad de Medios de Comunicación en establecimientos. A.4.a. Para las PSR A.4.b. Para las CGR	1	5	Ponderado	Para PSR: "Catastro Nacional de PSR Año 2012" – DIVAP Para CGR: Auto Reporte de Servicios de Salud	Ministerio de Salud y Servicio de Salud	Para PSR: "Actualización de Catastro para PSR – Año 2017" Para CGR y para Completar antecedentes que no se han incluido en Actualización PSR: <b>Reporte de Servicio de Salud</b>
	A.5 -	Distancia entre establecimiento PSR/CGR y centro de referencial habitual	1	10	Ponderado	Sistema de Información geográfica ArcGIS10/ <del>TransCad</del>	Subsecretaría de Desarrollo Regional – SUBDERE	Se mantiene Fuente de Datos Anterior – No se cuenta con nuevas actualizaciones. <b>Completar y/o Corregir datos por reporte desde Servicio de Salud</b>
	A.6 -	Población que vive en localidades Aisladas en el área de influencia de 8 kilómetros	1	10	Continuo	Sistema de Información geográfica ArcGIS10	Subsecretaría de Desarrollo Regional – SUBDERE	Se mantiene Fuente de Datos Anterior correspondiente a estudio SUBDERE "Identificación de localidades en condiciones de aislamiento – 2012" No se cuenta con nuevas actualizaciones. <b>Completar y/o Corregir datos por reporte desde Servicio de Salud</b>

								Actualización año 2017 Fuente de Datos
Identificación de Factores	Nº	Variables Seleccionadas	Ámbito <sup>(a)</sup>	Puntaje Máximo <sup>(b)</sup>	Tipo de Datos	Procesamiento y validación de datos	Fuente de Datos	
Sub Total por Factor I				40				
II. Dispersión de la Población Beneficiaria	D.1 -	Porcentaje de Población Inscrita en establecimientos por áreas de influencia D.1.a PSR: 1 km. D.1.b. CGR:10 km	1	10	Continuo	Sistema de Información geográfica ArcGIS 10. Población Beneficiaria 2012 (reportada x Servicio de Salud, si no existe el dato en fuente indicada)	Subsecretaría de Desarrollo Regional – SUBDERE. FONASA Servicio de Salud	Se mantiene Fuente de Datos Anterior – No se cuenta con nuevas actualizaciones. <b>Completar y/o Corregir datos por reporte desde Servicio de Salud</b>
	D.2 -	Disponibilidad de Medios de Transporte	1	10	Ponderado	Reporte del Servicios de Salud	Servicio de Salud	Reporte de Servicio de Salud
	Sub Total por Factor II			20				
C. Marginalidad Económica y Social	M. 1	Índice de Desarrollo Humano (IDH)	2	10	Continuo	Procesamiento Nacional SSPS.	PNUD. Año 2005 (vigente)	IDH: Estudio disponible desagregado a nivel de Comunas es del año 2005. <b>Se propone reemplazar este indicador por el Índice de Vulnerabilidad Escolar (IVE) de JUNAEB que presenta actualización anual. Dato a Nivel Comunal</b>
	M. 2	Población Grupo A sobre total de Población	2	15	Continuo	Procesamiento Nacional Excel	FONASA	Grupo A FONASA en Población Inscrita Válida vigente año 2017. Dato a Nivel Comunal. <b>Completar datos por reporte desde Servicio de Salud (en Comunas Costo Fijo sin inscripción Per Cápita)</b>
	M. 3	Índice de Vulnerabilidad según Ficha de Protección Social (FPS)	2	15	Continuo	Procesamiento Nacional SSPS	Ministerio de Planificación Social	El Indicador ha sido reemplazado por el Registro Social de Hogares. Dato a Nivel Comunal
	Sub Total por Factor III			40				
<b>Total de Puntaje= I + II + III</b>				<b>100</b>				

Fuente: “Calificación de Desempeño Difícil CGR / PSR para Decreto Rural 2018 - 2022”

\* En proceso de modificación de algunos indicadores

Notas:

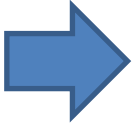
a Ámbito de Evaluación de la variable: (1) equivale a establecimiento y (2) a comuna.

b: Corresponde al puntaje de cada variable.

c: Datos: explica el tipo de datos que contendrá la encuesta de evaluación.

# DESEMPEÑO DIFÍCIL URBANO\*

Componente territorial  
de los indicadores o  
variables



Sistemas de  
Información  
Geográficas  
(SIG)

Indicadores que se pueden  
obtener a menor escala que  
la comunal:

IVE

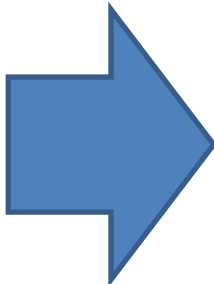
RSH

DMCS

Accidentes de  
Transito

Población FONASA grupo A

Densidad población por total RRHH



Factor	Indicador	Dimensión	Fuente	Ponderación (%)
Marginalidad económica, social y cultural de la población beneficiaria	Proporción de la Población FONASA Grupo A sobre el Total de la Población Inscrita y Validada del Establecimiento	Pobreza/vulnerabilidad	FONASA 2018	25
	Índice de Vulnerabilidad Escolar (comunal)	Pobreza y extrema pobreza/vulnerabilidad /marginalidad por riesgo de deserción escolar	MINEDUC 2018	10
	Ponderación de familias inscritas clasificadas en riesgo alto y mediano (por establecimiento)	Riesgo biopsicosocial	DEIS – MINSAL Diciembre 2018	15
Inseguridad y riesgo para el personal, derivado de las condiciones del lugar en que se ejecuten las acciones de atención primaria de salud.	Tasa de Casos policiales por delitos de mayor connotación social (comunal)	Inseguridad pública	Ministerio del Interior 2018	30
	Tasa de accidentes de tránsito (atropellos) (comunal)	Inseguridad vial	Ministerio de Transportes 2017	10
	Densidad de población por total de recursos humanos por centro de salud (por establecimiento)	Carga laboral y riesgo	MINSAL	10
Total				100

Fuente: INSTRUCTIVO DESEMPEÑO DIFÍCIL URBANO ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD MUNICIPAL 2020-2022

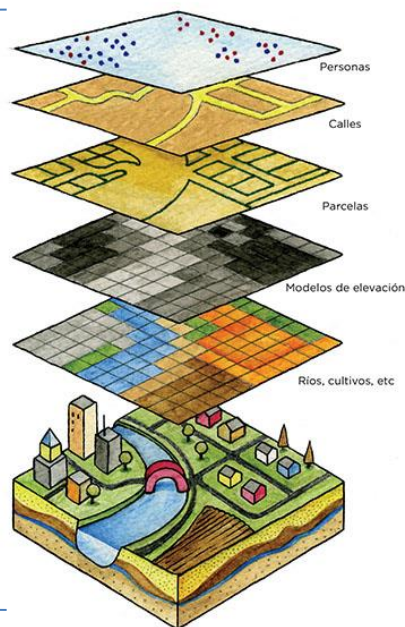
\* En proceso de modificación de algunos indicadores

# MULTIESCALARIDAD TERRITORIAL

Mundo real formado por múltiples capas



Sistemas de Información Geográficos (SIG)



Fuente [www.blendspace.com](http://www.blendspace.com)

Dentro del Nivel administrativo comunal se cuenta con diferentes unidades o escalas (tanto urbanas como rurales)



- Localidades Rurales
- Entidades Rurales
- Zonas Censales (urbana)
- Manzanas Censales (urbana)
- Unidades Vecinales (urbana-rural)
- Barrios (urbano)
- Otros



Ejemplo de una propuesta

Escenario actual



IVE

Escala Comunal

Hoy se cuenta con



I.V.E.

Establecimiento Educativo

Falta



Construcción Territorio Operacionales CESFAM

Existen experiencias (Se puede construir)

Escenario posible



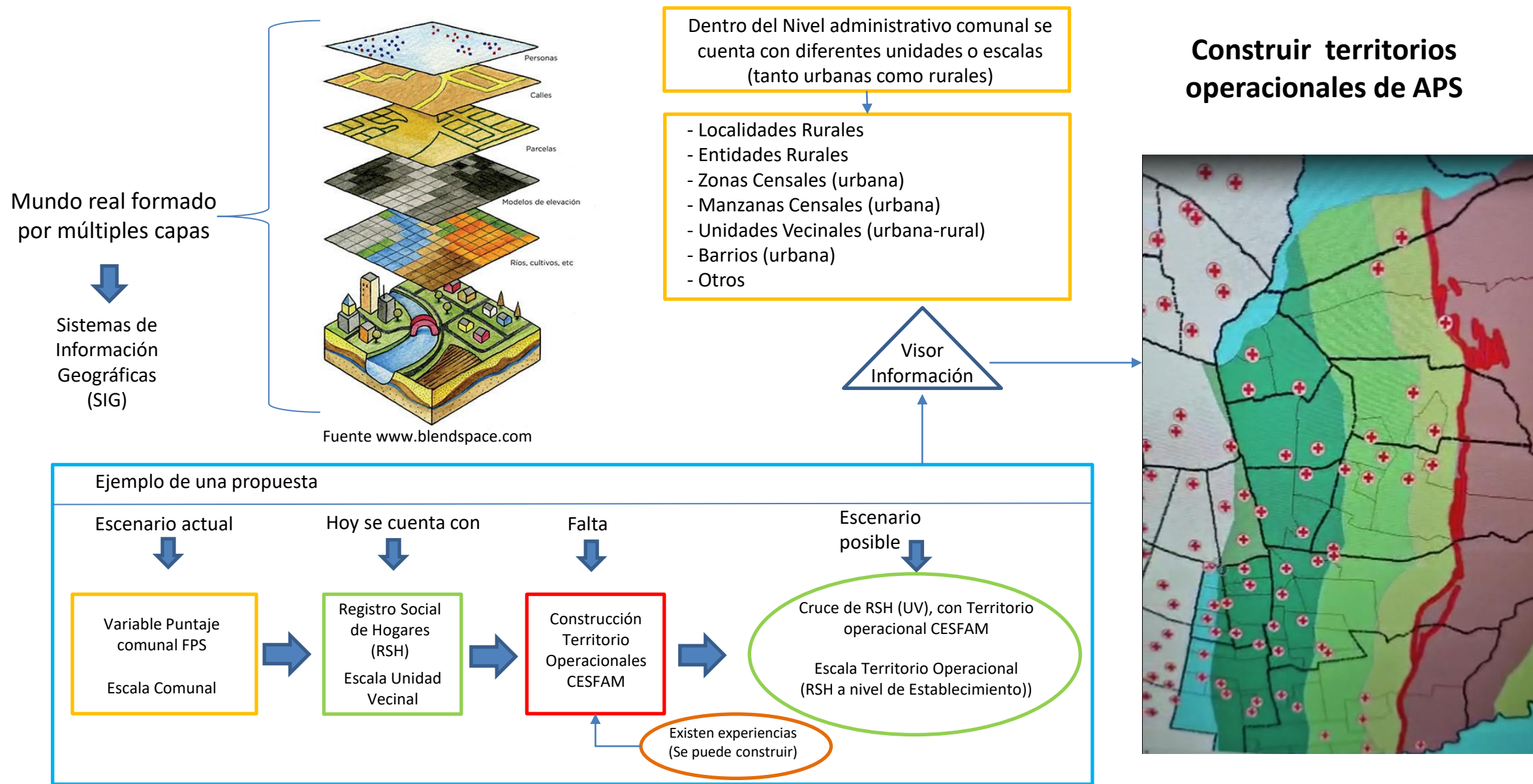
Cruce de IVE , con Territorio operacional CESFAM  
Escala Territorio Operacional (IVE a nivel de Establecimiento)

Construir territorios operacionales de APS





# MULTIESCALARIDAD TERRITORIAL

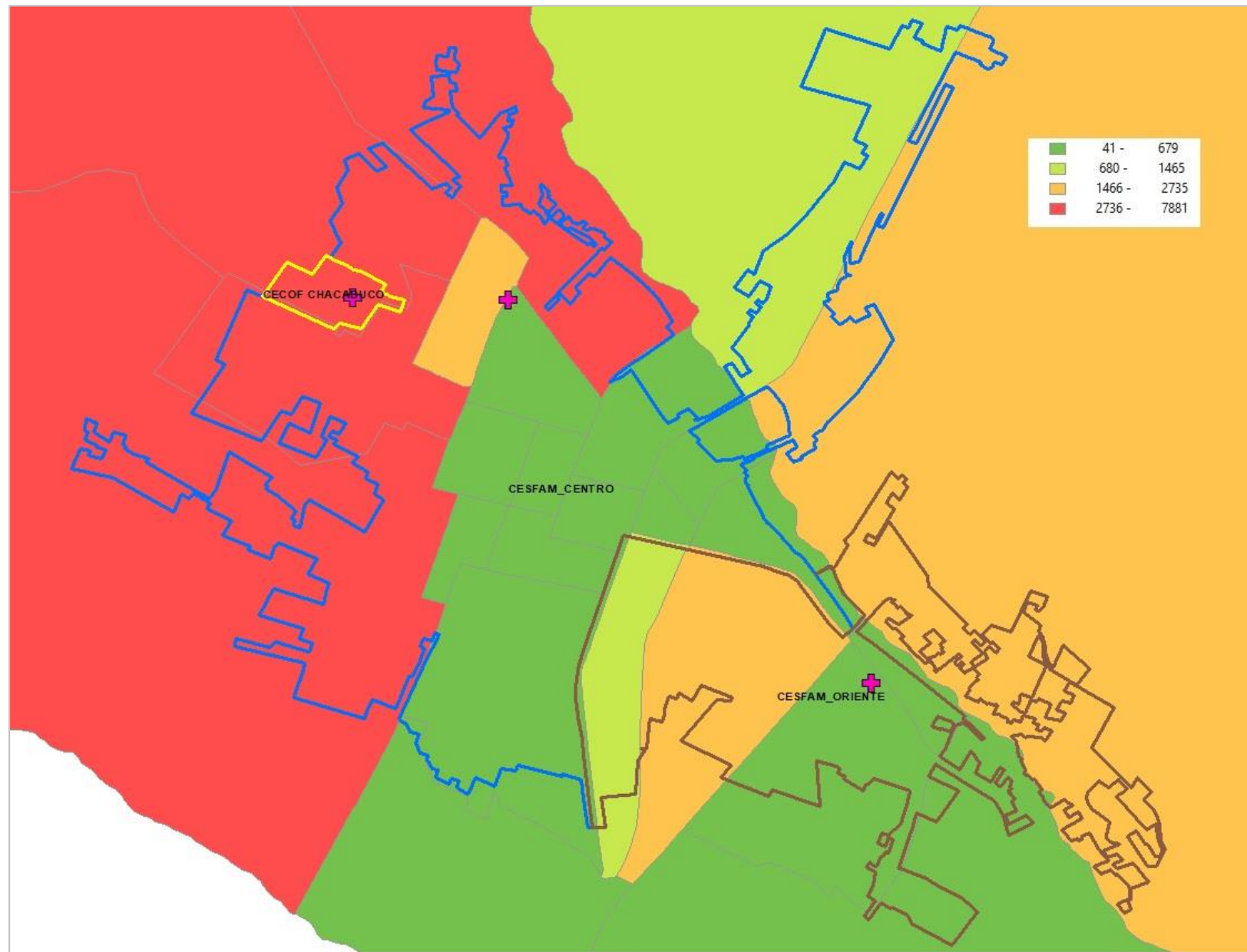


# Territorio Operacional CESFAM comuna de San Fernando

Número de personas en Tramo 0 - 40%  
(RSH), Comuna San Fernando, diciembre  
2020

## Territorio Operacional

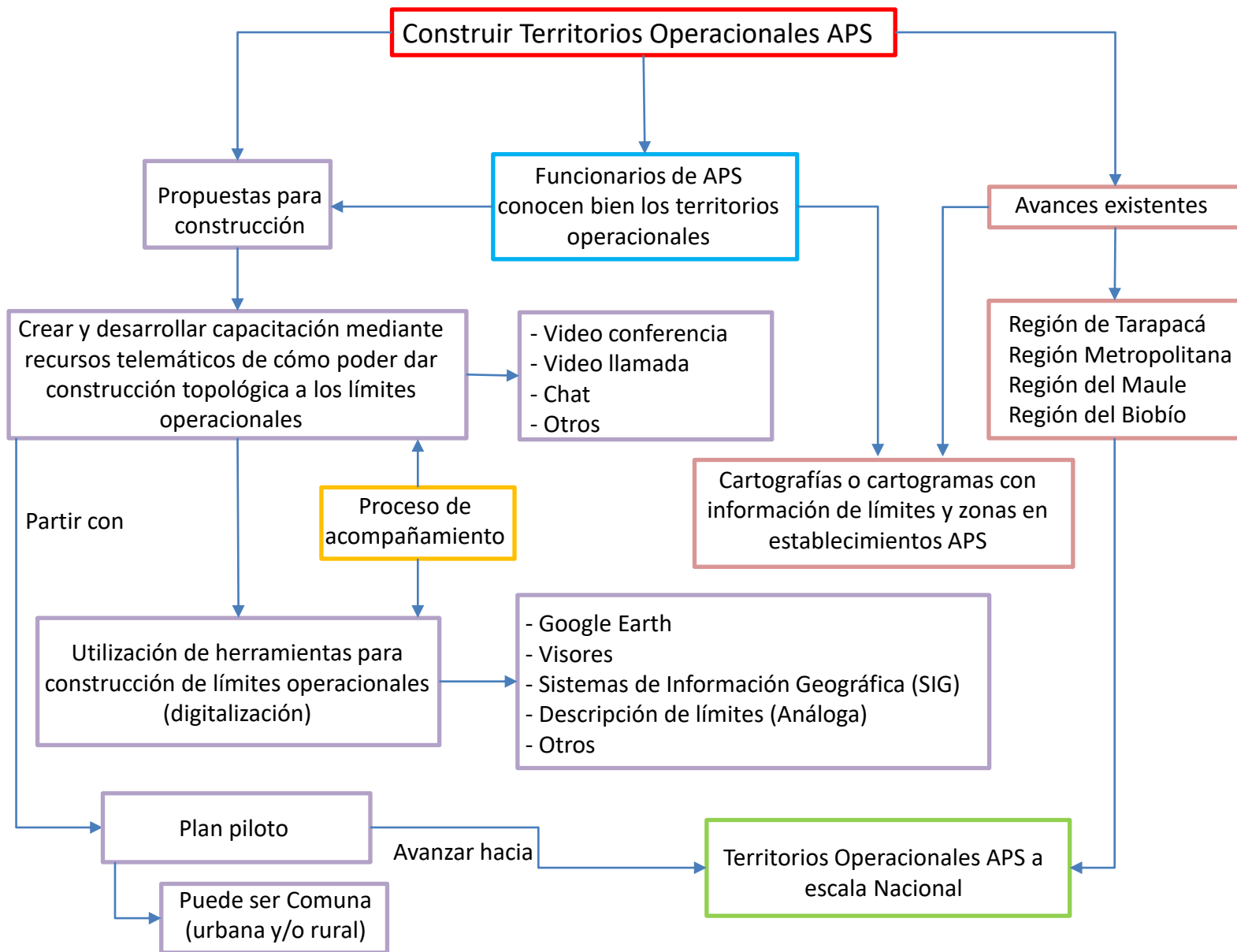
- CECOF CHACABUCO
- CESFAM CENTRO
- CESFAM ORIENTE



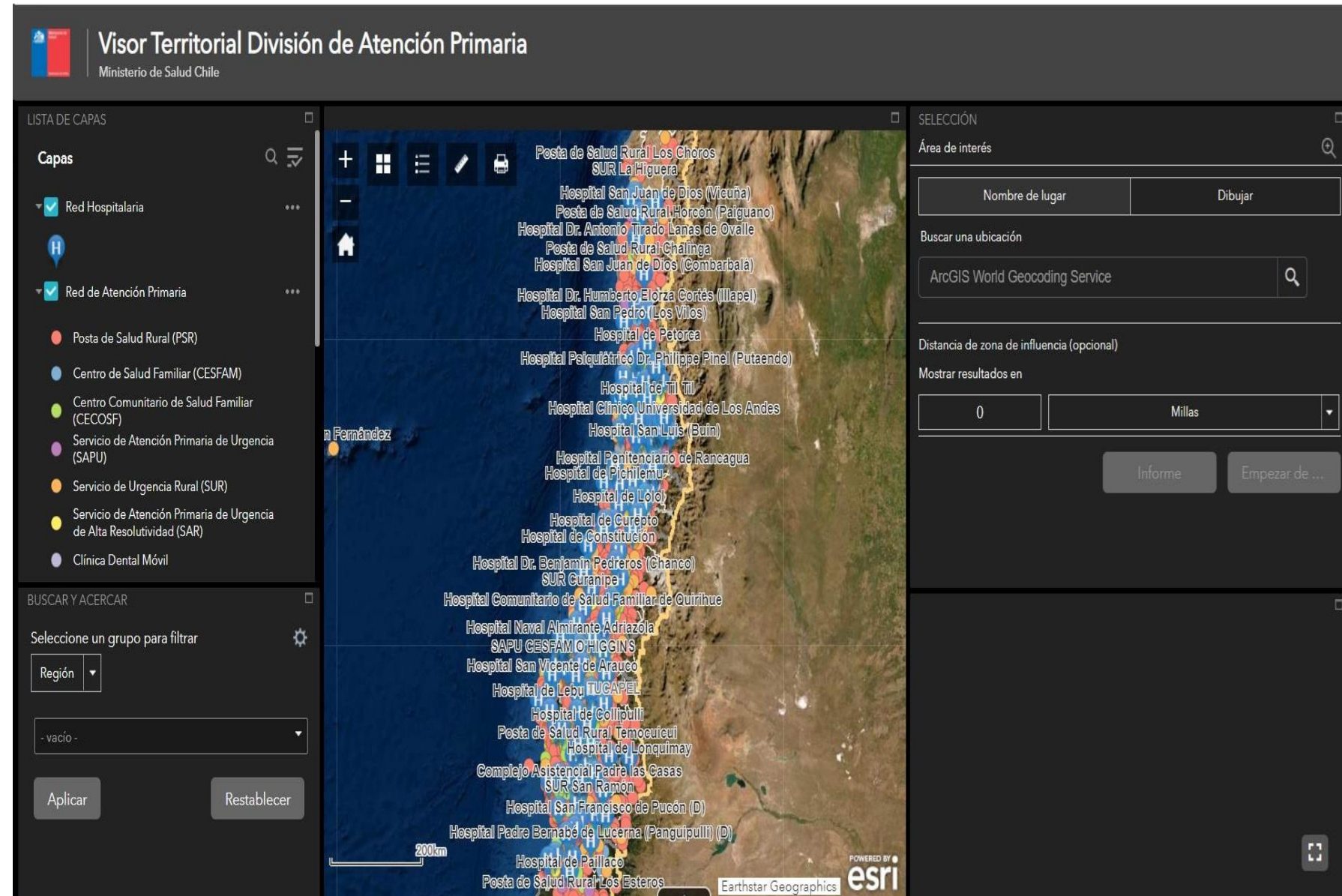
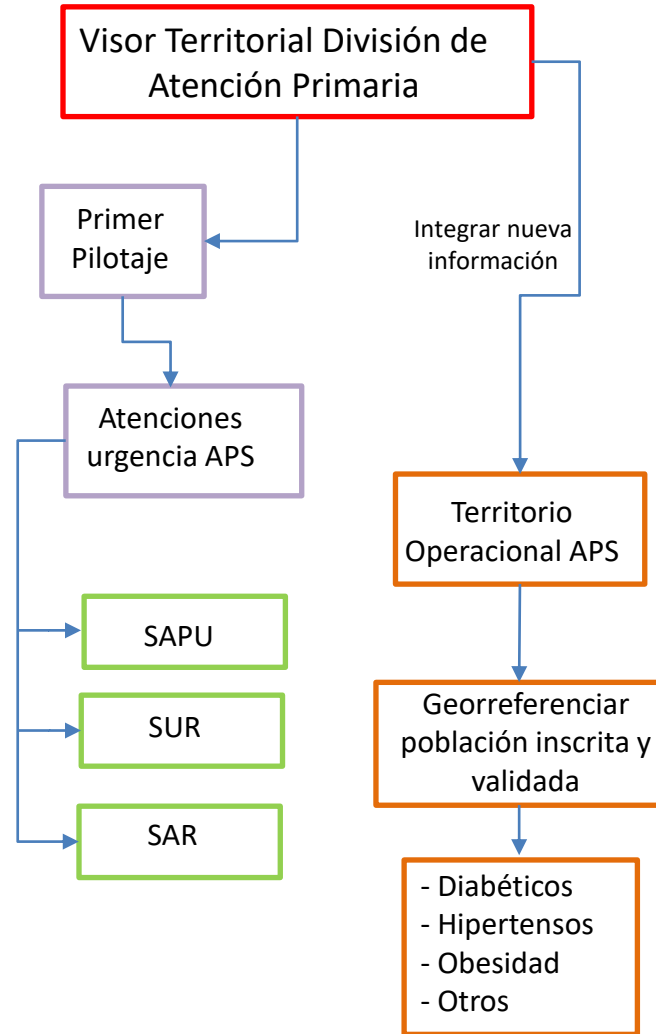
Fuente: Elaboración propia, en base a datos RSH MIDESO 2020.



# DESAFÍO CONSTRUCCIÓN TERRITORIOS OPERACIONALES



# AVANCES PRIMER PRODUCTO







# Visor Territorial División de Atención Primaria

Ministerio de Salud Chile

## LISTA DE CAPAS

### Capas

☒ Red Hospitalaria



☒ Red de Atención Primaria



Posta de Salud Rural (PSR)



Centro de Salud Familiar (CESFAM)



Centro Comunitario de Salud Familiar (CECOSF)



Servicio de Atención Primaria de Urgencia (SAPU)



Servicio de Urgencia Rural (SUR)

## BUSCAR Y ACERCAR

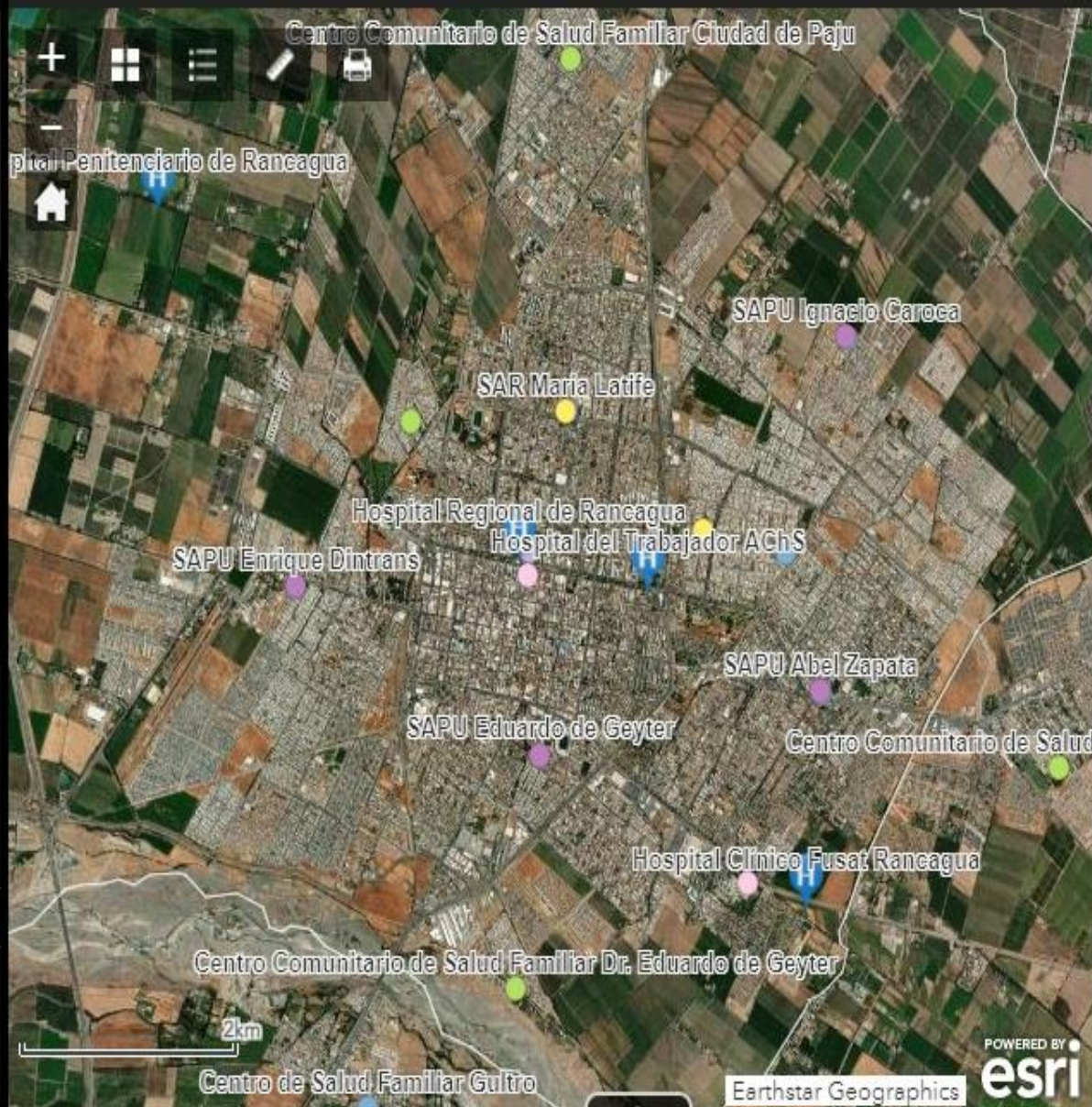
Seleccione un grupo para filtrar

Región

- vacío -

Aplicar

Restablecer



## SELECCIÓN

Área de interés

Nombre de lugar

Dibujar

Buscar una ubicación

ArcGIS World Geocoding Service

Distancia de zona de influencia (opcional)

Mostrar resultados en

0

Millas

Informe

Empezar de ...

# CONCLUSIONES



- LA IMPORTANCIA DE INTEGRAR LA VISIÓN Y LA ESCALA TERRITORIAL EN SALUD.



- CREAR Y MANTENER CANALES DE COMUNICACIÓN QUE PERMITAN DESARROLLAR COLABORACIÓN Y FLUJOS DE INFORMACIÓN CONSTANTE.



- APROVECHAR EL USO DE LA TECNOLOGÍA PARA COLABORACIÓN A DISTANCIA.



- AVANZAR HACIA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA UNIDAD TERRITORIAL EN SALUD (TERRITORIOS OPERACIONALES APS).



# DESAFÍOS DE INFORMACIÓN TERRITORIAL EN ATENCIÓN PRIMARIA

FABIÁN JIMÉNEZ CASTRO  
Gestión de Información Territorial en Emergencias  
Departamento Gestión del Riesgo en Emergencia y Desastres  
Gabinete de Ministro de Salud  
Ministerio de Salud de Chile



Diciembre 2021

